**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Каменского сельского поселения Стародубского муниципального района за 2016 год»**

11 апреля 2017 года                                                                          г. Стародуб

**1.Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2017 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 28 декабря 2016 года № 29(в редакции приказов от 31.01.2017г №1, от 20.03.2017г №3).

**2.Предмет внешней проверки:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Каменского сельского поселения за 2016 год, формы годовой бюджетной отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета поселения.

**3. Объект мероприятия:** администрация Каменского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Каменского сельского поселения за 2016 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Каменского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ движения нефинансовых активов.

4.2.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета поселения в разрезе доходных источников**

Первоначально бюджет поселения на 2016 год был утвержден решением Каменского сельского Совета народных депутатов от 29 декабря 2015 года №74 «О бюджете Каменского сельского поселения на 2016 год»:

- по доходам в сумме 2945,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 2975,5 тыс. рублей;

- дефицит местного бюджета в сумме 30,2 рублей.

В течение 2016 года в бюджет Каменского сельского поселения 10 раз вносились изменения. В результате согласно решению №78 от 29.12.2015г. «О внесении изменений в решение Каменского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2015г. №74 «О бюджете Каменского сельского поселения на 2016 год»» уточненный бюджет сельского поселения утвержден:

- по доходам в сумме 4996,8 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 5017,3 тыс. руб.

Дефицит бюджета сельского поселения в результате изменений был утвержден в объеме 20,5 тыс. рублей.

Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам – 69,7%, по расходам – 68,6%.

Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Каменского сельского поселения за 2016 год» соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Соответствие принципу открытости,  определенному  Бюджетным  кодексом Российской Федерации (статья 36), обеспечено  официальное  опубликование  в  Сборнике муниципальных правовых актов Каменского сельского поселения всех изменений бюджета.

Основные показатели бюджета сельского поселения в части налоговых и неналоговых доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Решения о бюджете** | **Откло-нение** | **Отно-шение  уточ.****ред. к первонач.****варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточненная редакция** |
| **от 29.12.2015г. №74** | **от  29.12.****2016г. №110** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**  | **605,1** | **2226,8** | **1621,7** | **в 3,7 раза** |
| **Налоговые доходы** | 605,1 | **728,2** | **123,1** | **120,3** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **159,4** | **163,2** | **3,8** | **102,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 159,4 | 163,2 | 3,8 | 102,3 |
| **Налоги на совокупный доход** | **52,0** | **161,0** | **109,0** | **в 3,1 раз** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 52,0 | 161,0 | 109,0 | в 3,1 раз |
| **Налоги на имущество** | **393,7** | **404,0** | **10,3** | **102,6** |
| Налог на имущество физических лиц | 3,7 | 10,4 | 6,7 | в 2,8 раз |
| Земельный налог | 390,0 | 393,6 | 3,6 | 100,9 |
| **Неналоговые доходы** | **0** | **1498,6** | **1498,6** | **-** |
| Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | **-** | **37,7** | **37,7** | **-** |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | **0** | **94,6** | **94,6** | **-** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | **-** | **1366,3** | **1366,3** | **-** |
| **Безвозмездные поступления** | **2340,2** | **2770,0** | **429,8** | **118,4** |
| Дотации | 1683,0 | 1803,2 | 120,2 | 107,1 |
| Субвенции | 61,0 | 60,4 | -0,6 | 99,0 |
| Иные и прочие межбюджетные трансферты | 596,3 | 906,4 | 310,1 | 152,0 |
| **Итого доходов:** | **2945,3** | **4996,8** | **2051,5** | **169,7** |

**Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) отмечает, что значительные отклонения основных параметров собственных доходов от первоначально утвержденных показателей по формированию налоговых и неналоговых доходных источников (в 3,7 раза) свидетельствуют о низком качестве планирования собственных доходов***.*

Внешней проверкой отмечено, что увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов составило 1621,7 тыс. рублей, что в 3,7 раза больше от первоначально утвержденного объема. При этом изменение (увеличение) плана поступлений объема налоговых поступлений составило 123,1 тыс. рублей, или на 20,3%.

Поступление неналоговых доходов первоначально не планировалось, с учетом внесенных изменений неналоговые доходы составили 1498,6 тыс. рублей.

Бюджет Каменского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 5012,9 тыс. рублей, или на 100,3%.

 По расходам – 5016,3 тыс. рублей, или на 99,9% к плану.

Дефицит бюджета составил 3,4 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на счете бюджета составлял 167,7 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете увеличился на 3,4  тыс. рублей и составил 164,3 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов, в том числе налоговых и неналоговых в разрезе поступлений представлено в таблице:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено в 2015 году** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | **Исполнено в 2016 году** | **% испол-нения** | **Испол-нение в 2016 г. к 2015г. (+,-)** | **Испол-нение в 2016 г. к 2015г. (%)** |  **Удельный вес** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**  | **3302,6** | **2226,8** | **2242,9** | **100,7** | **-1059,7** | **67,9** | **44,7** |
| **Налоговые доходы** | **526,7** | **728,2** | **744,0** | 102,2 | 217,3 | 141,3 | **14,8** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **153,7** | **163,2** | **165,3** | **101,3** | **11,6** | **107,5** | **3,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 153,7 | 163,2 | 165,3 | 101,3 | 11,6 | 107,5 | 3,2 |
| **Налоги на совокупный доход** | **50,6** | **161,0** | **161,0** | **100,0** | **111,0** | **в 3,2 раза** | **3,2** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 50,6 | 161,0 | 161,0 | 100,0 | 111,0 | в 3,2 раза | 13,2 |
| **Налоги на имущество** | **321,7** | **404,0** | **417,7** | **103,4** | **96,0** | **129,8** | **8,3** |
| Налог на имущество физических лиц | 2,8 | 10,4 | 10,7 | 102,9 | 7,9 | в 3,8 раза | 0,2 |
| Земельный налог | 318,9 | 393,6 | 407,1 | 103,4 | 88,2 | 127,7 | 8,1 |
| **Неналоговые доходы** | **2775,8** | **1498,6** | **1498,9** | **100,0** | **-1276,9** | **54,0** | **29,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 19,8 | 37,7 | 37,8 | 100,3 | 18,0 | 190,9 | 0,8 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства |  | 94,6 | 94,7 | 100,1 | 94,7 | - | 1,9 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2756,0 | 1366,3 | 1366,4 | 100,0 | -1389,6 | 49,6 | 27,3 |
| **Безвозмездные поступления** | **1493,8** | **2770,0** | **2770,0** | **100,0** | **1276,2** | **185,4** | **55,3** |
| Дотации | 1416,1 | 1803,2 | 1803,2 | 100,0 | 387,1 | 127,3 | 36,0 |
| Субвенции | 57,7 | 60,4 | 60,4 | 100,0 | 2,7 | 104,7 | 1,2 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 20,0 | 906,4 | 906,4 | 100,0 | 886,4 | в 45,3 раза | 18,1 |
| **Итого доходов:** | **4796,3** | **4996,8** | **5012,9** | **100,0** | **216,6** | **104,5** | 100,0 |

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 4,5 %, по расходам на 6,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 2242,9 тыс. рублей, или 100,7 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года снизились на 1059,7 тыс. рублей, или на 32,1 процента.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,7% по налоговым доходам и на 102,2 % по неналоговым доходам 100,0 процентов.

За 2016 год в бюджет поселения поступило 2242,9 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 44,7 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с предыдущим годом снизился на 24,2 процентных пункта.

Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 744,0 тыс. рублей, или 33,2 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 217,3 тыс. рублей, или 41,3%.

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Каменское сельское поселение» в 2016 году являлся земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 54,7 %, поступления составили 407,1 тыс. рублей.

К уровню 2015 года поступление налога на доходы физических лиц увеличилось на 11,6 тыс. рублей, или на 7,5%. Поступление земельного налога также увеличилось на 88,2 тыс. рублей, или на 27,7 процентов.

Единый сельскохозяйственный налог за 2016 год поступил в сумме 161,0 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений. К уровню 2015 года поступление налога увеличилось на 111,0 тыс. рублей, или в 3,2 раза.

Налог на имущество физических лиц за 2016 год поступил в объеме 10,7 тыс. рублей, что в 3,8 раза выше уровня 2015 года (2,8 тыс. рублей).

Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 1498,9 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

 К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов снизилось на 1276,9 тыс. рублей, или на 46,0%.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 66,8 %, в структуре общего объема доходов бюджета – 29,9 процента.

Неналоговые доходы сформированы за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 37,8 тыс. рублей;

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 94,7 тыс. рублей;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 1366,4 тыс. рублей.

В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 2770,0 тыс. рублей, или 55,3 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1276,2 тыс. рублей, или на 85,4%.

 Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом: дотации – 65,1 %; субвенции – 2,2 %, иные межбюджетные трансферты -32,7 процентов.

*Дотации* в бюджет Каменского сельского поселения поступили в размере 1803,2 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 881,0 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 922,2 тыс. рублей.

Поступление *субвенций* в бюджет поселения составило
60,4 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 60,4 тыс. рублей;

*Субсидии* в бюджет поселения в 2016 году не поступали.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 906,4 тыс. рублей, или 100% уточненного плана.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Расходная часть бюджета поселения за 2016 год исполнена в сумме
5016,3 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана.

Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Каменского сельского поселения.

Основные показатели расходов бюджета сельского поселения в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

 Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Решения о бюджете** | **Откло-нение (+,-)** | **Отношение уточ.ред.****к первонач.варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточнен-ная редакция** |
| **от 29.12.2015г. №74** | **от  29.12.****2016г. №110** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1360,5** | **1717,1** | **356,6**  | **126,2**  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 417,0 | 384,0 | -33,0   | 92,1   |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 941,5 | 1045,3 | 103,8  | 111,0   |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | - | 5,0 | 5,0 | - |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 2,0 | - | -2,0   | -   |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | - | 282,8 | 282,8 | - |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **61,0** | **60,4** | **-0,6**  | **99,0**  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 61,0 | 60,4 | 0,5   | 99,0   |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **2,0** | **-** | **-2,0** | **-**  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 2,0 | - | -2,0   | -   |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **598,3** | **648,4** | **50,1**  | **50,1** |
| Водное хозяйство | 04 | 06 | 2,0 | - | -2,0   | -   |
| Дорожное хозяйство(дорожные фонды) | 04 | 09 | 596,3 | 606,4 | 10,1 | 101,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | - | 42,0 | 42,0 | - |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **45,0** | **1131,1** | **1086,1**  | **в 25,1 раза**  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 5,0 | 811,7 | 806,7 | в 162,3 раза |
| Благоустройство | 05 | 03   | 40,0 | 319,4 | 279,4 | в 8,0 раз   |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **840,0** | **1396,5** | **556,5**  | **166,3**  |
| Культура | 08 | 01 | 840,0 | 1396,5 | 556,5   | 166,3   |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **63,8** | **63,8** | **0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | **63,8** | **63,8** | **0** | **100,0** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **11** |  | **5,0** | **-** | **-5,0** | **-** |
| Физическая культура | 11 | 01 | **5,0** | **-** | **-5,0** | **-** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **2975,5** | **5017,3** | **2041,8**  | **168,6**  |

Внешней проверкой отмечено значительное увеличение расходов от первоначально утвержденного объема на 2041,8 тыс. рублей, или на 68,6%. Наибольшее увеличение произошло по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1086,1 тыс. рублей или в 25,1 раза.

Анализ исполнения расходной части бюджета Каменского сельского поселения в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице:

Таблица №4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2015 год** | **Исполнение за 2016 год** | **Структура,%** |
| **тыс.****руб.** | **%****исполнения** | **тыс.****руб.** | **%****исполнения** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 2175,0 | 99,7 | 1716,6 | 99,9 | 34,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 57,7 | 100,0 | 60,4 | 100,0 | 1,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | - | 100,0 | 648,4 | 100,0 | 12,9 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 799,5 | 99,9 | 1130,8 | 99,9 | 22,5 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | **08** | 1604,7 | 99,9 | 1396,4 | 99,9 | 27,8 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 63,8 | 100,0 | 63,8 | 100,0 | 1,3 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **4700,7** | **99,8** | **5016,3** | **99,9** | **100,0** |

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Общегосударственные расходы» - 34,2% . Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Национальная оборона» -1,2%.

Расходная часть бюджета исполнена в объеме 5016,3 тыс. рублей, или на 99,9% к плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом  расходы местного бюджета увеличились на 315,6 тыс. рублей, или на 6,7%.

Таблица №5 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Испол-нено 2015 год** | **Утверждено (уточненный план) 2016 год** | **Испол-нено 2016 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2016г. к 2015г.****(+,-)** | **Исполнено в 2016г. к 2015г.%** |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **2175,0**  | **1717,1**  | **1716,6**  | **99,9**  | **-458,4**  | **78,9**  |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 365,6   | 384,0   | 383,9   | 99,9   | 18,3   | 105,0   |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 1809,4   | 1045,3   | 1044,9   | 99,9   | -764,5   | 0,6   |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | - | 5,0 | 5,0 | 100,0 | -5,0 | 0 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 12 | - | 282,8 | 282,7 | 99,9 | -282,7 | 0 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **57,7**  | **61,0**  | **60,4**  | **100,0**  | **2,7**  | **109,9**  |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 57,7   | 61,0   | 60,4   | 100,0   | 2,7   | 104,7   |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **278,4**  | **648,4** | **648,4**  | **100,0** | **370,0**  | **в 2,3 раза**  |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | -   | 606,4 | 606,4 | 100,0 | 606,4 | -   |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | - | 42,0 | 42,0 | 100,0 | 42,0 | - |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **799,5** | **1131,1** | **1130,8** | **99,9**  | **331,3**  | **141,4**  |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 181,0 | 811,7 | 811,6  | 99,9 | 630,6   | в 4,5 раз |  |
| Благоустройство | 05 | 03   | 618,5   | 319,4   | 319,2   | 99,9   | -299,3   | 51,6   |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **1604,8**  | **1396,5**  | **1396,4**  | **99,9**  | **-208,4**  | **87,0**  |  |
| Культура | 08 | 01 | 1604,8 | 1396,5   | 1396,4   | 99,9 | -208,4   | 87,0   |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **63,8** | **63,8** | **63,8** | **100,0** | **0** | **100,0** |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 63,8 | 63,8 | 63,8 | 100,0 | 0 | 100,0 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **4700,7**  | **5017,3**  | **5016,3**  | **99,9**  | **315,6**  | **106,7**  |  |
|  |

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2016 году
составили 1716,6 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу составил 34,2% в структуре расходов бюджета. По сравнению с 2015 годом  расходы по данному разделу снизились на 458,4 тыс. рублей, или на 21,1%.

Оплата труда с начислениями в структуре расходов по данному разделу составила 1083,3 тыс. рублей, или 63,1 процентов.

По подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* отражены расходы по обеспечению деятельности главы сельского поселения в сумме 383,9 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* исполнены в сумме 1044,9 тыс. рублей и связаны с обеспечением деятельности центрального аппарата.

Расходы подраздела 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* исполнены в сумме 5,0 рублей.

Расходы подраздела 0113 «*Другие общегосударственные вопросы*» исполнены в сумме 282,7 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 60,4 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

Указанные расходы имеют небольшой удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения – 1,2 процента.

К уровню прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 2,7 тыс. рублей.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** отражены расходы в сумме 648,4 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 100,0 % плановых назначений. Удельный вес расходов по данному разделу составил 12,9 %. К уровню 2015 года расходы по данному разделу увеличились на 370,0 тыс. рублей, или в 2,3 раза.

По подразделу 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*, произведено расходов на сумму 606,4 тыс. рублей, которые были направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог поселения.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* исполнены в сумме 42,0 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 1130,8 тыс. рублей, или 99,9 % плановых назначений. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 22,5 процентов.

Расходы осуществлялись по подразделам 0502 «Коммунальное хозяйство» - 811,6 тыс. рублей и 0503 «Благоустройство» - 319,2 тыс. рублей.

По подразделу 0502 *«Коммунальное хозяйство»* произведены расходы на оплату за электроэнергию, текущий ремонт водопровода, оформление документации, приобретение запасных частей для водонапорных башен – 811,6 тыс. рублей или 99,9% плановых назначений. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу увеличились в 4,5 раза или на 630,6 тыс. рублей.

По подразделу 0503 *«Благоустройство»* отражены расходы на уличное освещение – 319,2 тыс. рублей, скашивание сорной растительности, спиливание аварийных деревьев, очистка колодцев и др. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу снизились на 299,3 тыс. рублей или на 48,4%.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 1396,4 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2015 года расходы по данному разделу снизились на 208,4 тыс. рублей, или на 13,0 процентов.

По подразделу 0801 *«Культура»* отражены расходы по содержанию учреждений культуры в сумме 1396,4 тыс. рублей.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены в
сумме 63,8 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. По подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* произведены доплаты к пенсии муниципальным служащим.

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления показал, что расходы на заработную плату с начислениями составили 1141,8 тыс. рублей, или 22,8 % общих расходов бюджета сельского поселения.

**Анализ исполнения бюджета**

**в разрезе классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №6 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2015 года** | **Расходы 2016 года** | **Отно-шение 2016г./2015г. (+,-)** | **Отно-шение 2016г.\2015г.,%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 1214,7 | 1141,8 | -72,9 | 93,9 |
|   |      в том числе: |   |   |   |   |
| 211 |       - заработная плата | 938,9 | 879,9 | -59,0 | 93,7 |
| 213 |       - начисления на выплаты по оплате труда | 275,9 | 261,9 | -14,0 | 94,9 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 2210,9 | 2696,5 | 485,6 | 121,9 |
|   |      в том числе: |   |   |  |  |
| 221 |       - услуги связи | 16,4 | 20,4 | 4,0 | 124,3 |
| 222 |       - транспортные услуги | 8,4 | - | -8,4 | 0 |
| 223 |       - коммунальные услуги | 887,3 | 1141,4 | 254,1 | 128,6 |
| 225 |       - работы, услуги по содержанию имущества | 765,5 | 1141,0 | 375,5 | 149,1 |
| 226 |       - прочие работы, услуги | 533,3 | 393,7 | -139,6 | 73,8 |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 12,5 | - | -12,5 | - |
| 241 | за счет перечислений государственным и муниципальным организациям | 12,5 | - | -12,5 | - |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 760,3  | 785,0 | 24,7 | 103,2 |
| 251 | за счет перечислений другим бюджетам бюджетной системы РФ | 760,3 | 785,0 | 24,7 | 103,2 |
| 260 | Социальное обеспечение | 63,8 | 71,5 | 7,7 | 112,1 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 63,8 | 71,5 | 7,7 | 112,1 |
| 290 | Прочие расходы | 59,6 | 67,2 | 7,6 | 112,8 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 30,8 | 32,3 | 1,5 | 104,9 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 348,2 | 222,0 | -126,2 | 63,8 |
|  | **Итого:** | **4700,7** | **5016,3** | **315,6** | **106,7** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ  увеличились, по сравнению с 2015 годом, по 221, 223, 225, 251, 263, 290 и 310 на 24,3%, 28,6%, 49,1%, 3,2%, 12,1% , 12,8% и 4,9% соответственно.

**По результатам внешней проверки установлено, что имеет место нарушения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, несоблюдение методологии применения КОСГУ в общей сумме 7,7 тыс. рублей, а именно:**

**- код** **321** **"Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств" ВР, по данному элементу отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений на осуществление в пользу граждан социальных выплат, включая расходы на выплату уволенным служащим (работникам) среднего месячного заработка на период трудоустройства в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации, иными организационно-штатными мероприятиями, приводящими к сокращению численности или штата работников организации, осуществляемые на основании** **ст. ст. 178** **и** **318** **ТК РФ. Указанные выплаты следует производить по** **подстатье 262** **"Пособия по социальной помощи населению" КОСГУ, а не по подстатье 263 «Пенсии, пособия выплачиваемые организациями сектора государственного управления».**

**4.1.3.** **Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 167,7 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 3,4 тыс. рублей и конец 2016 года составил 164,3 тыс. рублей.

За 2016 год бюджет Каменского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 3,4 тыс. рублей.

**4.2.1.Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

**Оценка качества составления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность администрацией Каменского сельского поселения составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н.

Отчет предоставлен до 1 апреля 2017 года, в  срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

В соответствии с Инструкцией №191н, бюджетная отчетность, представленная для проверки сброшюрована, пронумерована, имеется сопроводительное письмо. Бюджетная отчетность представлена в полном объеме. При проверке достоверности бюджетной отчетности исследовалось:

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

**Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:**

**1)в нарушение пункта 71 Инструкции №191н в форме « Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) в графе 8, не указаны принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (3 аукциона) в сумме 484,9 тыс. рублей, что искажает данные формы.**

 **2) в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно.**

 **3) в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений.**

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**4.2.2.Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период осталась на уровне прошлого года и составила 25934,8 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2016 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 32,3 тыс. рублей, в том числе:

- машины и оборудование – 31,5 тыс. рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 0,7 тыс. рублей;

Выбытие основных средств сложилось в сумме 32,3 тыс. рублей, в том числе:

- машины и оборудование – 31,5 тыс. рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 0,7 тыс. рублей,

Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 24070,0 тыс. рублей.

Износ основных средств (в среднем) составляет 92,8 процентов.

Непроизводственные активы на начало и конец отчетного периода значатся в объеме 2323,5 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало и конец отчетного периода числятся в незначительных суммах 0,01тыс. рублей и 0,1 тыс. рублей соответственно, поступило материальных запасов на сумму 215,4 тыс. рублей, израсходовано – на 215,4 тыс. рублей.

Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец 2016 года значится в сумме 1335,6 тыс. рублей.

**4.2.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности кредиторской и дебиторской задолженности не имеется.

**Выводы**

**1.** Бюджет Каменского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 5012,9 тыс. рублей, или на 100,3%.

 По расходам – 5016,3 тыс. рублей, или на 99,9% к плану.

Дефицит бюджета составил 3,4 тыс. рублей.

**2.** Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 4,5 %, по расходам на 6,7 процента.

**3.** Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 2242,9 тыс. рублей, или 100,7 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года снизились на 1059,7 тыс. рублей, или на 32,1 процента.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,7% по налоговым доходам и на 102,2 % по неналоговым доходам 100,0 процентов.

**4.** Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 744,0 тыс. рублей, или 33,2 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 217,3 тыс. рублей, или 41,3%.

**5.** Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Каменское сельское поселение» в 2016 году являлся земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 54,7 %, поступления составили 407,1 тыс. рублей.

**6.** Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 1498,9 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

 К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов снизилось на 1276,9 тыс. рублей, или на 46,0%.

**7.** В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 2770,0 тыс. рублей, или 55,3 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1276,2 тыс. рублей, или на 85,4%.

**8.** Расходная часть бюджета поселения за 2016 год исполнена в сумме 5016,3 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана.

**9.** Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Каменского сельского поселения.

**10.** Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Общегосударственные расходы» - 34,2% . Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Национальная оборона» -1,2%.

**12.** Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ уменьшились, по сравнению с 2015 годом, по 210, 221, 251, 290, 310 на 23,9%, 0,2%, 0,1%, 50,0% 48,1% соответственно.

**13.** Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ  увеличились, по сравнению с 2015 годом, по 221, 223, 225, 251, 263, 290 и 310 на 24,3%, 28,6%, 49,1%, 3,2%, 12,1% , 12,8% и 4,9% соответственно.

**14. По результатам внешней проверки установлено, что имеет место нарушения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, несоблюдение методологии применения КОСГУ в общей сумме 7,7 тыс. рублей, а именно:**

**- код** **321** **"Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств" ВР, по данному элементу отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений на осуществление в пользу граждан социальных выплат, включая расходы на выплату уволенным служащим (работникам) среднего месячного заработка на период трудоустройства в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации, иными организационно-штатными мероприятиями, приводящими к сокращению численности или штата работников организации, осуществляемые на основании** **ст. ст. 178** **и** **318** **ТК РФ. Указанные выплаты следует производить по** **подстатье 262** **"Пособия по социальной помощи населению" КОСГУ, а не по подстатье 263 «Пенсии, пособия выплачиваемые организациями сектора государственного управления».**

**15.** По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 167,7 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 3,4 тыс. рублей и конец 2016 года составил 164,3 тыс. рублей.

 **16.** За 2016 год бюджет Каменского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 3,4 тыс. рублей

**17.** В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось. Каменское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет.

**18.** Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности кредиторской и дебиторской задолженности не имеется.

 **19.** Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период осталась на уровне прошлого года и составила 25934,8 тыс. рублей.

**20.** Непроизводственные активы на начало и конец отчетного периода значатся в объеме 2323,5 тыс. рублей.

**21.** Материальные запасы на начало и конец отчетного периода числятся в незначительных суммах 0,01тыс. рублей и 0,1 тыс. рублей соответственно, поступило материальных запасов на сумму 215,4 тыс. рублей, израсходовано – на 215,4 тыс. рублей.

**22.** Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец 2016 года значится в сумме 1335,6 тыс. рублей.

 **23.** Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Каменского сельского поселения за 2016 год» соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

**24.** **Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:**

**1)в нарушение пункта 71 Инструкции №191н в форме « Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) в графе 8, не указаны принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (3 аукциона) в сумме 484,9 тыс. рублей, что искажает данные формы.**

 **2) в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно.**

 **3) в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений.**

**25.** Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

**26.** Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**Предложения:**

1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении, разработать перечень мероприятий по их устранению и **недопущению впредь**.

2. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

 Настоящее заключение составлено в двух экземплярах

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло

С заключением ознакомлены:

Глава Каменской

сельской администрации

 М.А.Нешков

Ведущий специалист,

Каменской сельской администрации О.В. Амелина