**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Меленского сельского поселения за 2016 год»**

24апреля 2017 года г. Стародуб

**1.Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.7. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2017 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 28 декабря 2016 года № 29(в редакции приказов от 31.01.2017г №1, от 20.03.2017г №3).

**2.Предмет внешней проверки:**проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Меленского сельского поселения за 2016 год, формы годовой бюджетной отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета поселения.

**3. Объект мероприятия:** администрация Меленского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Меленского сельского поселения за 2016 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджетаМеленского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ движения нефинансовых активов.

4.2.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета поселения в разрезе доходных источников**

Первоначально бюджет поселения на 2016 год был утвержден решением Меленского сельского Совета народных депутатов от 29 декабря 2015 года №102«О бюджете Меленского сельского поселения на 2016г»:

- по доходам в сумме 12589,6 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 12589,6тыс. рублей;

Бюджет поселения сбалансирован.

В течение 2016 года в бюджет Меленского сельского поселения 7раз вносились изменения. В результате согласно решению №146 от 29.12.2016г.«О внесении изменений в решение Меленского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2015г. №102 «О бюджете Меленского сельского поселения 2016 год» уточненный бюджет сельского поселенияутвержден:

- по доходам в сумме 14942,2 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 17360,7 тыс. руб.

Дефицит бюджета сельского поселения составил 2418,5 тыс. рублей.

Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам – на 18,7 %, по расходам– 37,9%.

Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Меленского сельского поселения за 2016 год» соответствует требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Соответствие принципу открытости (прозрачности),  определенному ст.36 Бюджетного  кодекса Российской Федерации, администрацией Меленского сельского поселения не в полной мере обеспечено обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, а также всех изменений бюджета (на официальном сайте поселения, муниципальных сборниках).Информации по опубликованию в сборниках муниципальных правовых актов, а также количество публикаций в пояснительной записке не содержится.

Основные показатели бюджета сельского поселения в части налоговых и неналоговых доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Решения о бюджете** | | **Откло-нение** | **Отношение  уточ.**  **ред. к первонач.**  **варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточненная редакция** |
| **от 29.12.2015г. №102** | **от  29.12.**  **2016г. №146** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **11684,6** | **13987,7** | **+2303,1** | **119,7** |
| **Налоговые доходы** | **2642,7** | **4848,7** | +2206,0 | 183,5 |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **471,2** | **626,2** | **+155,0** | **132,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 471,2 | 626,2 | 155,0 | 132,9 |
| **Налоги на совокупный доход** | **1440,0** | **3085,8** | **+1645,8** | **в 2,1 раза** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1440,0 | 3085,8 | +1645,8 | в 2,1 раза |
| **Налоги на имущество** | **731,5** | **1136,8** | **-405,3** | **155,4** |
| Налог на имущество физических лиц | 19,5 | 274,7 | +255,2 | в 14,1 раза |
| Земельный налог | 712,0 | 862,1 | +150,1 | 121,1 |
| **Неналоговые доходы** | **9041,9** | **9139,0** | **+97,1** | **101,1** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | **9041,9** | **9139,0** | **+97,1** | **101,1** |
| **Безвозмездные поступления** | **905,0** | **954,4** | **+49,4** | **105,4** |
| Дотации | 2,0 | 2,0 | 0 | 100,0 |
| Субвенции | 61,0 | 60,4 | -0,6 | 99,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 842,1 | 892,1 | +50,0 | 105,9 |
| **Итого доходов:** | **12589,6** | **14942,2** | **+2352,6** | **118,7** |

Внешней проверкой отмечено, что увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов составило 2303,1 тыс. рублей, что на 19,7% больше первоначально утвержденного объема.

Бюджет Меленского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 14989,1 тыс. рублей, или на 100,3%.

 По расходам – 17360,7 тыс. рублей, или на 100% к плану.

Дефицит бюджета составил 2371,6 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на счете бюджета составлял 7024,0 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете снизился на 2371,6  тыс. рублей и составил 4652,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов, в том числе налоговых и неналоговых в разрезе поступлений представлено в таблице:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено в 2015 году** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | | **Исполнено в 2016 году** | **% испол-нения** | **Испол-нение в 2016 г. к 2015г. (+,-)** | **Испол-нение в 2016 г. к 2015г. (%)** | **Удельный вес** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **12377,4** | **13987,7** | | **14034,7** | **100,3** | **1657,3** | **113,4** | **93,6** |
| **Налоговые доходы** | **3053,8** | **4848,7** | | **4895,7** | 101,0 | 1841,9 | 160,3 | **32,7** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **442,5** | **626,2** | | **663,2** | **105,9** | **220,7** | **149,9** | **4,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 442,5 | 626,2 | | 663,2 | 105,9 | 220,7 | 149,9 | 4,4 |
| **Налоги на совокупный доход** | **1943,7** | | **3085,8** | **3087,3** | **100,1** | **1143,6** | **158,8** | **20,6** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1943,7 | | 3085,8 | 3087,3 | 100,1 | 1143,6 | 158,8 | 20,6 |
| **Налоги на имущество** | **667,6** | | **1136,8** | **1145,2** | **100,7** | **477,6** | **171,5** | **7,6** |
| Налог на имущество физических лиц | 18,1 | | 274,7 | 276,2 | 100,5 | 258,1 | в 15,3 раза | 1,8 |
| Земельный налог | 649,5 | | 862,1 | 869,0 | 100,8 | 219,5 | 133,8 | 5,8 |
| **Неналоговые доходы** | **9323,6** | | **9139,0** | **9139,0** | **100,0** | **-184,6** | **98,0** | **61,0** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **9082,0** | | **9139,0** | **9139,0** | 100,0 | -184,6 | 98,0 | **61,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **687,7** | | **954,4** | **954,4** | **100,0** | **266,7** | **138,8** | **6,4** |
| Дотации | 525,0 | | 2,0 | 2,0 | 100,0 | -523,0 | 0,4 | 0,01 |
| Субвенции | 57,7 | | 60,4 | 60,4 | 100,0 | 2,7 | 104,7 | 0,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 105,0 | | 892,0 | 892,0 | 100,0 | 787,0 | в 8,5 раз | 6,0 |
| **Итого доходов:** | **13065,1** | | **14942,2** | **14989,1** | **100,3** | **1924,0** | **114,7** | 100,0 |

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 14,7 %, по расходам на 75,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 14034,7 тыс. рублей, или 100,3 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года увеличились на 1657,3 тыс. рублей, или на 13,4 процента.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,3 % по налоговым доходам и на 100,3 % по неналоговым доходам 100 процентов.

За 2016 год в бюджет поселения поступило 14034,7 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 93,6 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 1,1 процентных пункта.

Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 4895,7 тыс. рублей, или 34,9 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 1841,9 тыс. рублей, или 60,3 процента.

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Меленское сельское поселение» в 2016 году являлся единый сельскохозяйственный налог. В объеме налоговых доходов на их долю приходится 63,1 %, поступления составили 3087,3 тыс. рублей.

К уровню 2015 года поступление налога на доходы физических лиц увеличилось на 220,7 тыс. рублей, или на 49,9 процента и составил 663,2 тыс. рублей. Поступление земельного налога также увеличилось на 219,5 тыс. рублей, или на 33,8 процентов и составило 869,0 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц за 2016 год поступил в объеме 276,2 тыс. рублей, что в 15,3 раза выше уровня 2015 года (18,1 тыс. рублей).

Единый сельскохозяйственный налог за 2016 год поступил в сумме 3087,3 тыс. рублей, что составляет 100,1% плановых назначений. К уровню 2015 года поступление налога увеличилось на 1143,6 тыс. рублей, или 58,8%.

Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 9323,6 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов снизилось на 184,6 тыс. рублей, или 2,0 процента.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 65,1%, в структуре общего объема доходов бюджета – 61,0 процента.

В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 954,4 тыс. рублей, или 6,4 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 266,7 тыс. рублей, или на 38,8%.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом: дотации – 0,2 %; субвенции – 6,3 %, иные межбюджетные трансферты -93,5 процентов.

*Дотации* в бюджет Меленского сельского поселения поступили в размере 2,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2,0 тыс. рублей;

Поступление *субвенций* в бюджет поселения составило   
60,4 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 60,4 тыс. рублей;

*Субсидии* в бюджет поселения в 2016 году не поступали.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 892,0 тыс. рублей, или 100% уточненного плана.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Расходная часть бюджета поселения за 2016 год исполнена в сумме   
17360,7 тыс. рублей, или 100 % уточненного плана.

Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Меленского сельского поселения.

Основные показатели расходов бюджета сельского поселения в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Решения о бюджете** | | **Откло-нение (+,-)** | **Отношение уточ.ред.**  **к первонач.варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточнен-ная редакция** |
| **от 29.12.2015г. №102** | **от  29.12.**  **2016г. №146** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **3219,7** | **5581,8** | **2362,1** | **173,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 415,8 | 413,5 | -2,3 | 99,4 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 2335,1 | 4953,7 | 2618,6 | в 2,1 раза |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 68,9 | - | -68,9 | - |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 400,0 | 209,6 | -190,4 | 52,4 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **61,0** | **60,4** | **-0,6** | **99,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 61,0 | 60,4 | -0,6 | 99,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **240,0** | **178,1** | **-61,9** | **74,2** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 240,0 | 178,1 | -61,9 | 74,2 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **3544,0** | **5716,1** | **2172,1** | **161,3** |
| Водные ресурсы | 04 | 06 | 150,0 | 8,2 | -141,8 | 5,5 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 3394,0 | 4840,2 | 1446,2 | 142,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | - | 867,7 | 867,7 | - |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **3551,0** | **3329,2** | **-221,8** | **93,8** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 7,6 | 267,3 | 259,7 | в 35,2 раза |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 200,0 | 283,3 | 83,3 | 141,7 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 3343,4 | 2778,6 | -564,8 | 83,1 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **1909,2** | **2454,8** | **545,6** | **128,6** |
| Культура | 08 | 01 | 1909,2 | 2454,8 | 545,6 | 128,6 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **30,7** | **30,7** | **0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | **30,7** | **30,7** | **0** | **100,0** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **11** |  | **34,0** | **9,5** | **-24,5** | **27,9** |
| Физическая культура | 11 | 01 | **34,0** | **9,5** | **-24,5** | **27,9** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **12589,6** | **17360,7** | **4771,1** | **137,9** |

Внешней проверкой отмечено увеличение расходов от первоначально утвержденного объема на 4771,1 тыс. рублей, или 37,9 процента. Наибольшее уменьшение произошло по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» на 259,7 тыс. рублей или в 35,2 раза.

Анализ исполнения расходной части бюджета Меленского сельского поселения в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице:

Таблица №4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2015 год** | | **Исполнение за 2016 год** | | **Структура,%** |
| **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** | **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 3586,0 | 100,0 | 5581,8 | 100,0 | 32,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 57,7 | 100,0 | 60,4 | 100,0 | 0,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | **03** | 209,7 | 100,0 | 178,1 | 100,0 | 1,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | 164,0 | 100,0 | 5716,1 | - | 32,9 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 3178,8 | 100,0 | 3329,2 | 100,0 | 19,2 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | **08** | 2606,9 | 100,0 | 2454,8 | 100,0 | 14,1 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 30,7 | 100,0 | 30,7 | 100,0 | 0,2 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | **11** | 33,2 | 100,0 | 9,5 | 100,0 | 0,1 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **9867,0** | **100,0** | **17360,7** | **100,0** | **100,0** |

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Национальная экономика» - 32,9%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Физическая культура и спорт» -0,1%.

Расходная часть бюджета исполнена в объеме 17360,7 тыс. рублей, или на 100% к плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом  расходы местного бюджета увеличились на 7493,7 тыс. рублей, или на 75,9%.

Таблица №5 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Испол-нено 2015 год** | **Утверждено (уточненный план) 2016 год** | **Испол-нено 2016 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2016г. к 2015г.**  **(+,-)** | **Исполнено в 2016г. к 2015г.%** |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **3586,0** | **5581,8** | **5581,8** | **100,0** | **1995,8** | **155,7** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 414,7 | 413,5 | 413,5 | 100,0 | -1,2 | 99,7 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 3074,7 | 4953,7 | 4953,7 | 100,0 | 1879,0 | 161,1 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | - | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | - |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 96,6 | 209,6 | 209,6 | 100,0 | 113,0 | в 2,2 раза |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **57,7** | **60,4** | **60,4** | **100,0** | **2,7** | **104,7** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 57,7 | 60,4 | 60,4 | 100,0 | 2,7 | 104,7 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **209,7** | **178,1** | **178,1** | **100,0** | **-31,6** | **84,9** |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 209,7 | 178,1 | 178,1 | 100,0 | -31,6 | 84,9 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **164,0** | **5716,1** | **5716,1** | **100,0** | **5552,1** | **в 34,9 раза** |  |
| Водные ресурсы | 04 | 06 | 0 | 8,2 | 8,2 | 100,0 | 8,2 | - |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 100,0 | 4840,2 | 4840,2 | 100,0 | 4740,2 | в 48,4 раза |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 64,0 | 867,7 | 867,7 | 100,0 | 803,7 | в 13,6 раза |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **3178,8** | **3329,2** | **3329,2** | **100,0** | **150,4** | **104,7** |  |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | - | 267,3 | 267,3 | 100,0 | 267,3 | - |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 188,9 | 283,3 | 283,3 | 100,0 | 94,4 | 150,0 |  |
| Благоустройство | 05 | 03 | 2989,9 | 2778,6 | 2778,6 | 100,0 | -211,3 | 92,9 |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **2606,9** | **2454,8** | **2454,8** | **100,0** | **-152,1** | **94,2** |  |
| Культура | 08 | 01 | 2215,9 | 2454,8 | 2454,8 | 100,0 | 238,9 | 110,8 |  |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 391,0 | 0 | 0 | 100,0 | -391,0 | - |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **30,7** | **30,7** | **30,7** | **100,0** | **0** | **100,0** |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 30,7 | 30,7 | 30,7 | 100,0 | 0 | 100,0 |  |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **11** |  | **33,2** | **9,5** | **9,5** | **100,0** | **-23,7** | **28,6** |  |
| Физическая культура | 11 | 01 | 33,2 | 9,5 | 9,5 | 100,0 | -23,7 | 28,6 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **9867,0** | **17360,7** | **17360,7** | **100,0** | **7493,7** | **175,9** |  |
|  | | | | | | | | |

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2016 году  
составили 5581,8 тыс. рублей, или 100 % уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу составил 32,2% в структуре расходов бюджета. По сравнению с 2015 годом  расходы по данному разделу увеличились на 1995,8 тыс. рублей, или на 155,7%.

Оплата труда с начислениями в структуре расходов по данному разделу составила 2158,2 тыс. рублей, или 38,7 процентов.

По подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* отражены расходы по обеспечению деятельности главы сельского поселения в сумме 413,5 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* исполнены в сумме 4953,7 тыс. рублей и связаны с обеспечением деятельности центрального аппарата.

Расходы подраздела 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* исполнены в сумме 5,0 рублей.

Расходы подраздела 0113 «*Другие общегосударственные вопросы*» исполнены в сумме 209,6 тыс. рублей, что на 113,0 тыс. рублей или в 2,2 раза выше уровня прошлого года.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 60,4 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

Указанные расходы имеют небольшой удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения – 0,3 процента.

К уровню прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 2,7 тыс. рублей или на 4,7%.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности»** в 2016 году составили 178,1 тыс. рублей, что составляет 100 % уточненного плана.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 1,0 % в общем объеме расходов поселения. Средства по данному разделу направлены на обеспечение противопожарной безопасности.

По разделу **0400 «Национальная экономика»**отражены расходы в сумме 5716,1 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 100,0 % плановых назначений. Удельный вес расходов по данному разделу составил 32,9 %. К уровню 2015 года расходы по данному разделу значительно увеличились на 5552,1 тыс. рублей, или в 34,9 раз.

По подразделу 0406 *«Водные ресурсы»*исполнение составило 8,2 тыс. рублей или 100% плановых назначений, расходы направлены на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

По подразделу 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*, произведено расходов на сумму 4840,2 тыс. рублей, которые были направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог поселения. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу значительно увеличились на 4740,2 тыс. рублей или в 34,9 раза.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»*исполнены в сумме 867,7 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу значительно увеличились на 803,7 тыс. рублей или в 13,6 раза.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 3329,2 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. К уровню прошлого года расходы увеличились на 150,4 тыс. рублей или на 4,7%. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 19,2 процентов.

Расходы осуществлялись по подразделам 0501 «Жилищное хозяйство» 267,3 тыс. рублей, 0502 «Коммунальное хозяйство» - 283,3 тыс. рублей и 0503 «Благоустройство» - 2778,6 тыс. рублей.

По подразделу 0501 *«Коммунальное хозяйство»* произведены расходы на содержание жилищного фонда в объеме 267,3 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

По подразделу 0502 *«Коммунальное хозяйство»* произведены расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства в сумме 283,3тыс. рублей или 100 % плановых назначений.

По подразделу 0503 *«Благоустройство»* отражены расходы на уличное освещение, озеленение и на прочие мероприятии по благоустройству – 2778,6 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 2454,8 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2015 года расходы по данному разделу уменьшились на 152,1 тыс. рублей, или на 5,8 процентов.

Расхода осуществлялись по подразделу 0801«Культура» - 2454,8 тыс. рублей

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»**исполнены в   
сумме 30,7 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. По подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* произведены доплаты к пенсии муниципальным служащим.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** подразделу   
1101*«Физическая культура»* средства в сумме 9,5 тыс. рублей направлены на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу снизились на 23,7 тыс. рублей или на 71,4%.

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления показал, что расходы на заработную плату с начислениями составили 2217,2 тыс. рублей, или 12,8 % общих расходов бюджета сельского поселения.

**Анализ исполнения бюджета**

**в разрезе классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №6 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2015 года** | **Расходы 2016 года** | **Отно-шение 2016г./2015г. (+,-)** | **Отношение 2016г.\2015г.,%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 2533,5 | 2217,2 | -316,3 | 87,5 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 211 | - заработная плата | 1949,1 | 1742,8 | -206,3 | 89,4 |
| 212 | - прочие выплаты | - | - | - | - |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 582,4 | 474,4 | -108,0 | 81,5 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 2112,7 | 16573,3 | 14460,6 | в 7,8 раз |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 221 | - услуги связи | 95,3 | 94,7 | -0,6 | 99,4 |
| 222 | - транспортные услуги | 1,8 | 0,3 | -1,5 | 16,7 |
| 223 | - коммунальные услуги | 925,3 | 986,3 | 61,0 | 106,6 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 572,6 | 7363,9 | 6791,3 | в 12,9 раз |
| 226 | - прочие работы, услуги | 517,6 | 1360,0 | 842,4 | в 2,6 раз |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 2757,7 | 3303,1 | 545,4 | 119,8 |
| 241 | за счет перечислений государственным и муниципальным организациям | 2757,7 | 3286,4 | 528,7 | 119,2 |
| 242 | за счет перечислений организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций | - | 16,7 | +16,7 | 100,0 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 1074,7 | 1123,5 | 48,8 | 104,5 |
| 251 | за счет перечислений другим бюджетам бюджетной системы РФ | 1074,7 | 1123,5 | 48,8 | 104,5 |
| 260 | Социальное обеспечение | 30,7 | 30,7 | 0 | 100,0 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 0 | 0 | 0 | - |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 30,7 | 30,7 | 0,0 | 100,0 |
| 290 | Прочие расходы | 137,6 | 93,5 | -44,1 | 68,0 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 231,2 | 189,9 | -41,3 | 82,1 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 988,8 | 597,4 | -391,4 | 60,4 |
|  | **Итого:** | **9867,0** | **17360,7** | **7493,7** | **175,9** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ уменьшились, по сравнению с 2015 годом, по 210, 290, 310, 340на 12,5%, 32%, 17,9% и 39,6% соответственно.

**4.1.3.Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 7024,0 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 2371,6 тыс. рублей и конец 2016 года составил 4652,4 тыс. рублей.

За 2016 год бюджет Меленского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 2371,6 тыс. рублей.

**Анализ состояния муниципального долга**

В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось. Меленское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет

**4.2.1.Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

**Оценка качества составления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность администрацией Меленского сельского поселения составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н.

Отчет предоставлен до 1 апреля 2017 года, в  срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

В соответствии с Инструкцией №191н бюджетная отчетность, представленная для проверки сброшюрована, пронумерована, имеется сопроводительное письмо. Бюджетная отчетность представлена в полном объеме. При проверке достоверности бюджетной отчетности исследовалось:

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

**Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:**

**1)в нарушение пункта 71 Инструкции №191н в форме « Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) в графе 8, не указаны принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (3 аукциона) в сумме 6781,7 тыс. рублей, что искажает данные формы.**

**2)в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161)заполнена не верно.**

**3) в нарушение** [**пункта 155**](consultantplus://offline/ref=256557F755B89E81BCD2394F80E0DE0CA3F39038CEFFD2511A1EEA88844229A6068C935C3976647FD1s4I) **Инструкции № 191н, таблица 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", представленная в составе бюджетной отчетности за 2016 год, содержит недостоверную информацию.**

**4)в нарушение пункта 162 Инструкции №191н не представлена форма «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств** [**(ф. 0503163)**](consultantplus://offline/ref=6A95939E8D81A5D70F643AD87E2436C9EFB99A953C5C04B38F3097CE3E5D355754D2603A0BD940CABAH2L) **(при имеющихся отклонений объема бюджетных назначений, утвержденных на 2016год, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете и объемом бюджетных назначений, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений).**

**5)в нарушение пункта 134 Инструкции №191н в форме «Отчет об исполнении бюджета»(0503117), в расходах бюджета, в графе 3 коды бюджетной классификации РФ отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и расходам бюджета.**

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**4.2.2.Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 2432,8 тыс. рублей и по состоянию на   
1 января 2017 года составила 21867,2 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2016 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 2557,6 тыс. рублей, в том числе:

-нежилые помещения – 2303,2 тыс. рублей;

- сооружения – 64,5 тыс. рублей;

- машины и оборудование – 73,5 тыс. рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь –106,8 тыс. рублей;

- прочие основные средства – 9,7 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 124,8 тыс. рублей, в том числе:

- машины и оборудования – 73,5 тыс. рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 50,5 тыс. рублей,

- прочие основные средства – 0,9 тыс. рублей.

Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 17123,4 тыс. рублей.

Износ основных средств (в среднем) составляет 78,3 процентов.

Непроизводственные активы (земля) на 01.01.2016г значатся в сумме 8239,1 тыс. рублей за отчетный период увеличились на 44,0 тыс. рублей и составили 8283,2 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало года числились в сумме 44,1 тыс. рублей, на конец отчетного периода составили 84,2 тыс. рублей, поступило материальных запасов на сумму 598,1 тыс. рублей, израсходовано – на 558,1 тыс. рублей.

Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало 2016 года составило 64,5 тыс. рублей, на конец отчетного года отсутствует, поступление сложилось в сумме 3362,4 тыс. рублей, выбытие в сумме 3426,9 тыс. рублей.

**4.2.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность в общей сумме 1,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность сложилась по выданным авансам за ГСМ. По сравнению с задолженностью по состоянию на 1 января 2016 года снижение составило 25,7 тыс. рублей, или 96,1%.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

**Выводы**

**1.**Бюджет Меленского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 14989,1 тыс. рублей, или на 100,3%.

 По расходам – 17360,7 тыс. рублей, или на 100% к плану.

Дефицит бюджета составил 2371,6 тыс. рублей.

**2.**Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 14,7 %, по расходам на 75,9 процента.

**3.**Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 14034,7 тыс. рублей, или 100,3 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года увеличились на 1657,3 тыс. рублей, или на 13,4 процента.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,3 % по налоговым доходам и на 100,3 % по неналоговым доходам 100 процентов.

**4.**За 2016 год в бюджет поселения поступило 14034,7 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 93,6 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 1,1 процентных пункта.

**5.**Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 4895,7 тыс. рублей, или 34,9 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 1841,9 тыс. рублей, или 60,3 процента.

**6.**Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Меленское сельское поселение» в 2016 году являлсяединый сельскохозяйственный налог. В объеме налоговых доходов на их долю приходится 63,1 %, поступления составили 3087,3 тыс. рублей.

**7.**Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 9323,6 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов снизилось на 184,6 тыс. рублей, или 2,0 процента.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 65,1%, в структуре общего объема доходов бюджета – 61,0 процента.

**8.**В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 954,4 тыс. рублей, или 6,4 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 266,7 тыс. рублей, или на 38,8%.

**9.**Расходная часть бюджета поселения за 2016 год исполнена в сумме   
17360,7 тыс. рублей, или 100 % уточненного плана.По сравнению с 2015 годом  расходы местного бюджета увеличились на 7493,7 тыс. рублей, или на 75,9%.

**10.**Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Меленского сельского поселения.

**11.**Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Национальная экономика» - 32,9%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Физическая культура и спорт» - 0,1%.

**12.**Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ уменьшились, по сравнению с 2015 годом, по 210, 290, 310, 340на 12,5%, 32%, 17,9% и 39,6% соответственно.Расходы на заработную плату с начислениями составили 2217,2 тыс. рублей, или 12,8 % общих расходов бюджета сельского поселения.

**13.**По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 7024,0 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 2371,6 тыс. рублей и конец 2016 года составил 4652,4 тыс. рублей.

**14.**За 2016 год бюджет Меленскогосельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 2371,6 тыс. рублей.

**15.**В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.Меленское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет

**16.**Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность в общей сумме 1,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность сложилась по выданным авансам за ГСМ. По сравнению с задолженностью по состоянию на 1 января 2016 года снижение составило 25,7 тыс. рублей, или 96,1%.

**17.**Кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

**18.**Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 2432,8 тыс. рублей и по состоянию на   
1 января 2017 года составила 21867,2 тыс. рублей.

**19.** Непроизводственные активы (земля) на 01.01.2016г значатся в сумме 8239,1 тыс. рублей за отчетный период увеличились на 44,0 тыс. рублей и составили 8283,2 тыс. рублей.

**20.**Материальные запасы на начало года числились в сумме 44,1 тыс. рублей, на конец отчетного периода составили 84,2 тыс. рублей, поступило материальных запасов на сумму 598,1 тыс. рублей, израсходовано – на 558,1 тыс. рублей.

**21.**Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало 2016 года составило 64,5 тыс. рублей, на конец отчетного года отсутствует, поступление сложилось в сумме 3362,4 тыс. рублей, выбытие в сумме 3426,9 тыс. рублей.

**22.Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:**

**1)в нарушение пункта 71 Инструкции №191н в форме « Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) в графе 8, не указаны принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (3 аукциона) в сумме 6781,7 тыс. рублей.**

**2)в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161)заполнена не верно.**

**3) в нарушение** [**пункта 155**](consultantplus://offline/ref=256557F755B89E81BCD2394F80E0DE0CA3F39038CEFFD2511A1EEA88844229A6068C935C3976647FD1s4I) **Инструкции № 191н, таблица 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", представленная в составе бюджетной отчетности за 2016 год, содержит недостоверную информацию.**

**4)в нарушение пункта 162 Инструкции №191н не предоставлена форма «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств** [**(ф. 0503163)**](consultantplus://offline/ref=6A95939E8D81A5D70F643AD87E2436C9EFB99A953C5C04B38F3097CE3E5D355754D2603A0BD940CABAH2L) **(при имеющихся отклонений объема бюджетных назначений, утвержденных на 2016год, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете и объемом бюджетных назначений, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений).**

**5)в нарушение пункта 134 Инструкции №191н в форме «Отчет об исполнении бюджета»(0503117), в расходах бюджета, в графе 3 коды бюджетной классификации РФ отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и расходам бюджета.**

**23.**Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

**24.**Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**Предложения:**

1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении, разработать перечень мероприятий по их устранению и недопущению впредь.

2. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло

С заключением ознакомлены:

Глава Меленскойсельской

администрацииВ.Н.Голынский

Главный бухгалтер Меленской

сельской администрации В.С.Черепова